

# 對中工作的協調樞紐－參訪陸委會

日期：2005年5月10日

陸委會一行，是中國研究學程師生三月初參訪海基會所結下的機緣。從詹主秘同時任職陸委會與海基會來看，我們大概就可以瞭解陸委會與海基會之間的關係，而這場座談也正從兩部會的職責分工解說中展開。

依照憲法的規定，台灣對中國政策是總統的職權，而陸委會是主要的幕僚機關，但卻非唯一從事中國相關工作的機關：每個政策所牽涉的部會有十數個，陸委會的主要工作之一就是協調相關部會，形成一致的意見後，再向決策高層，如行政院、總統府、國家安全會議等提報，經過批准後，即成為國家政策。基本上陸委會負責技術面、執行面、或基本策略面的工作，而國安會議負責大策略。

詹主秘表示凡有助於兩岸相互了解的項目，陸委會都會支持，例如辦活動有補助辦法，甚至學術研究方面都盡力給予支持，例如陸委會也會定期捐書給中國的圖書館。還有一年兩次的田野補助申請，以及一年一次，與國內不同學術研究單位合作，舉辦的國際學術研討會。而陸委會的資研中心，也提供了豐富的資源以利研究，如館藏兩岸關係或中國議題相關的碩博士論文、中國各地區電話簿、及兩岸知識庫，對於中國新聞的蒐集相當完整，還與法易通合作，蒐集中國大陸的法規。接著詹主秘談及對《反分裂法》的看法，他認為《反分裂法》對台灣不利之處在於，中國對台獨並沒有明確的定義，以致「棒子握在對方手中」，我們完全處於被動。

我們應對的方式有兩種，一是對抗，即衝撞《反分裂法》的界線，測試中共的底線，然而，這樣兩岸關係永遠不會安定；二是設定議題，例如我們不跟中國談統獨，談和平，和平是不論統獨意識型態，都必須面臨的問題。透過這樣的談判過程，自然而然觸及到中共所認為的是否違反《反分裂法》的事項，進而建立規範，這是積極面，不像反分裂法是消極面的。原本三通隨時可以談判，但是現在陸委會必須重新評估《反分裂法》對三通造成的衝擊，如何把《反分裂法》對兩岸的負面影響降到最低，是陸委會正在處理的課題。

關於經貿數據，過去由於兩岸間接貿易，廠商的出口報單通常會填第三地，如香港、澳門等，當海關在做統計時，一般以我方統計數據為主，貿易差額5%之內是可以接受的範圍。不過，台灣各部門所提報的數據都不同，常讓使用者混淆，因此，陸委會曾透過美國，請他們認定在中國的台資比例，加上香港轉口貿易作的很完善，也透過香港獲得資訊。經過不斷的換算，2002年，國內各部門對經貿數據整併口徑，然而加入WTO後，中國對外貿易與對台灣的貿易統計卻跟我方所計算的數字差距又拉遠，這個部分仍待陸委會去瞭解，原則上2002年採用的數據已經獲得各大單位的接受，陸委會的數據算是貼近事實的。（整理：洪玉珊、張貴閔）

